**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 9.8. «Українець усвідомлює наслідки глобальних змін клімату, вживає заходів для їх запобігання, проте готовий до них адаптуватись» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Глобальна зміна клімату ставить під ризик економічний розвиток та продовольчу безпеку українців в середньостроковій і довгостроковій перспективі

**1.2. Носій проблеми**

Виробники енергії на викопному паливі ,Користувачі транспорту на викопному паливі ,Усі верстви населення та бізнесу, які в зоні ризику втрати інвестицій чи майна через глобальну зміну клімату

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Вирішення проблеми зміни клімату потребує значних системних змін в енергетичному, транспортному, промисловому секторах та секторі будівель країни

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Бездіяльність щодо скорочення викидів та адаптації призведе до наслідків, які буде значно дорожче або неможливо подолати. Помилкове прийняття рішень щодо розвитку енергетичного сектору призведе до неможливості необхідних скорочень викидів в майбутньому, високої вартості для економіки чи втрати інвестицій через необхідність передчасного виводу з експлуатації енергетичних систем на викопному паливі

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

Європейський Союз розглядає введення вуглецевого податку для імпортованих товарів, що ставить значні економічні ризики частині української промисловості у випадку відсутності рівноцінних обмежень на викиди парникових газів

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Низький рівень інтеграції проблеми зміни клімату в секторальні і регіональні стратегії і плани

Найважливішим сектором є енергетичний, так як понад 70% викидів пов’язані зі спалюванням викопного палива. Частка викопного палива в енергетичному, промисловому та транспортному секторах є переважною. Частка відновлюваної енергетики, незважаючи на механізми підтримки, в загальному кінцевому енергопостачанні залишається низькою – 6,6 % (8,6 % частка ВДЕ в електроенергетиці; 7,6% в системах опалення та охолодження, 2017 рік). Інші важливі сектори: транспорт, сільське господарство, промисловість, лісове господарство і управління відходами

Причина 2 - Недосконалість системи державних механізмів стимулювання розвитку низьковуглецевих технологій

В секторальних концепціях та стратегіях часто прописані правильні дії, які за відсутністю відповідних механізмів не реалізуються в життя. Частка виділення бюджетних коштів на підтримку виробництва викопного палива більше, ніж кошти на стимулювання енергоефективності

Причина 3 - Відсутність якісних секторальних досліджень з оцінкою ризиків від глобальної зміни клімату та стратегії і планів по адаптації

Інвестору або місцевій владі дуже складно оцінювати потенційні ризики від глобальної зміни клімату і враховувати їх при плануванні розвитку регіону та інвестицій

Причина 4 - Недостатнє використання потенціалу українських наукових установ щодо скорочення викидів парникових газів та в сфері адаптації

**1.7. Показники ефективності політики**

* Скорочення обсягу викидів парникових газів до 2024 року
* Відсоток скорочення використання озоноруйнівних речовин та фторованих парникових газів

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Протягом останніх років в Україні створено засади щодо формування кліматичної політики скорочення викидів і адаптації: прийнято Концепцію реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року (<https://menr.gov.ua/news/32001.html>) та відповідний план дій (<https://menr.gov.ua/content/klimatichna-politika-ukraini.html>); прийнято Стратегію низьковуглецевого розвитку України до 2050 року (<https://menr.gov.ua/news/31815.html>) підготовлено Закон «Про моніторинг, оцінку і верифікацію викидів парникових газів» та Закон «Про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази». Міжнародні зобов’язання України по скороченню викидів в Паризьку Угоду прийняті на такому рівні, що без додаткових дій з боку держави вони виконуються, тобто не стимулюють до скорочення викидів. Найбільшим стимулом щодо енергоефективності та розвитку відновлюваної енергетики наразі є обов’язкові плани в рамках Енергетичного Співтовариства. Готується секторальна стратегія з адаптації в секторі сільського господарства

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Національні секторальні стратегії розвитку враховують необхідність скорочення викидів парникових газів, поступового переходу на відновлювані джерела енергії та ризики наслідків глобальної зміни клімату”**

**Показники результативності:**

* Частка національних секторальних стратегій розвитку, які враховують науково обґрунтовані цілі і завдання щодо скорочення викидів парникових газів і ризики наслідків глобальної зміни клімату

**Завдання до підцілі 1:**

* Збільшення частки національних секторальних стратегій розвитку, які враховують науково обгрунтовані цілі і завдання щодо скорочення викидів парникових газів і ризики наслідків глобальної зміни клімату

**2.2. Підціль 2 “В секторах основних джерел викидів і поглинання парникових газів існують дієві адміністративні та економічні інструменти стимулювання низьковуглецевих рішень і технологій. Субсидії і бюджетне фінансування видобутку та використання викопного палива поступово згортаються”**

**Показники результативності:**

* % Скорочення обсягу державних субсидій на видобуток та використання викопного палива
* Запровадження адміністративних і економічних інструментів з метою скорочення викидів та збільшення поглинання парникових газів в секторах енергетики, транспорту, промисловості, будівель, сільському господарстві, лісовому господарстві та сектору поводження з відходами

**Завдання до підцілі 2:**

* Скорочення обсягу державних субсидій на видобуток та використання викопного палива
* Запровадження інструментів з метою скорочення викидів та збільшення поглинання парникових газів

**2.3. Підціль 3 “В найбільш вразливих секторах та регіонах розроблено програми адаптації до наслідків глобальної зміни клімату”**

**Показники результативності:**

* Частка найбільш вразливих секторів до зміни клімату, для яких проведено аналіз ризиків і розроблено стратегію адаптації
* Частка регіонів України, для яких зроблено оцінку вразливості до зміни клімату та розроблено стратегію адаптації

**Завдання до підцілі 3:**

* Збільшення частки найбільш вразливих секторів до зміни клімату, для яких проведено аналіз ризиків і розроблено стратегію адаптації
* Збільшення частки регіонів України, для яких зроблено оцінку вразливості до зміни клімату та розроблено стратегію адаптації

**2.4. Підціль 4 “В Україні продукується більше якісних досліджень і розробок в сфері низьковуглецевого розвитку та адаптації до зміни клімату”**

**Показники результативності:**

* Державне фінансування, що направляється на наукові розробки і дослідження в сфері кліматоохоронної політики використовується ефективно і сприяє виконанню цілей програми дій Уряду
* Відповідні українські наукові установи мають сприятливі умови для участі в міжнародних наукових програмах і для залучення перспективної молоді в роботу

**Завдання до підцілі 4:**

* Державне фінансування, що направляється на наукові розробки і дослідження в сфері кліматоохоронної політики використовується ефективно і сприяє виконанню цілей програми дій Уряду
* Відповідні українські наукові установи мають сприятливі умови для участі в міжнародних наукових програмах і для залучення перспективної молоді в роботу

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Національні секторальні стратегії розвитку враховують необхідність скорочення викидів парникових газів, поступового переходу на відновлювані джерела енергії та ризики наслідків глобальної зміни клімату | Збільшення частки національних секторальних стратегій розвитку, які враховують науково обгрунтовані цілі і завдання щодо скорочення викидів парникових газів і ризики наслідків глобальної зміни клімату | Затвердження Другого національно-визначеного внеску України до Паризької угоди, в якому показник(и) скорочення обсягу викидів парникових газів є амбітним та справедливим у контексті довгострокового соціально-економічного розвитку України | 01-01-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Запровадження законодавства щодо регулювання обігу озоноруйнівних та фторованих парникових газів | 01-01-2019 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Ратифікація Кігалійської поправки до Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар | 01-06-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Розробка і затвердження плану дій на виконання Другого національно-ви значеного внеску до Паризької Угоди | 01-06-2020 | 01-03-2021 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Розробка та прийняття Національної стратегії розвитку велотранспорту в Україні. Розробка та прийняття Плану дій до Національної стратегії розвитку велотранспорту в Україні | 01-03-2020 | 01-03-2021 | Мінінфраструктури; Мінекоенерго |
| Визначення доцільних для поширення в Україні технологій в галузях, де за останні роки спостерігається зростання викидів парникових газів та підготовка пропозицій по впровадженню цих технологій за методологіями UNFCCC та UNEP | 01-01-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| В секторах основних джерел викидів і поглинання парникових газів існують дієві адміністративні та економічні інструменти стимулювання низьковуглецевих рішень і технологій. Субсидії і бюджетне фінансування видобутку та використання викопного палива поступово згортаються | Скорочення обсягу державних субсидій на видобуток та використання викопного палива | Впровадження системи моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів в Україні з метою отримання достовірних даних про викиди парникових газів | 01-01-2019 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Запровадження інструментів з метою скорочення викидів та збільшення поглинання парникових газів | Побудова системи ліцензування, квотування імпорту/експорту фторованих парникових газів | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Створення Єдиного державного реєстру операторів контрольованих речовин (озоноруйнівні речовини, фторовані парникові гази) | 01-01-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго, інші ЦОВВ |
| В найбільш вразливих секторах та регіонах розроблено програми адаптації до наслідків глобальної зміни клімату | Збільшення частки найбільш вразливих секторів до зміни клімату, для яких проведено аналіз ризиків і розроблено стратегію адаптації | Проведення галузевих досліджень щодо наслідків зміни клімату в Україні та розробка програм адаптації в найвразливіших сферах | 01-06-2020 | 31-12-2024 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Збільшення частки регіонів України, для яких зроблено оцінку вразливості до зміни клімату та розроблено стратегію адаптації | Розроблення та затвердження Стратегії адаптації до зміни клімату України на період до 2030 року | 01-06-2020 | 01-06-2021 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Сприяння в розробці регіональних стратегій адаптації до зміни клімату | 01-06-2021 | 31-12-2024 | Місцеві органи виконавчої влади |
| В Україні продукується більше якісних досліджень і розробок в сфері низьковуглецевого розвитку та адаптації до зміни клімату | Державне фінансування, що направляється на наукові розробки і дослідження в сфері кліматоохоронної політики використовується ефективно і сприяє виконанню цілей програми дій Уряду | Підготовка стратегії розвитку гідрометеорологічних інституцій в Україні | 01-01-2020 | 01-06-2020 | Укргідрометцентр; Мінекоенерго; МВС |
| Підготовка звітності для виконання міжнародних зобов’язань за РКЗК ООН та Кіотським протоколом | 01-01-2020 | 31-12-2020 | Мінекоенерго; інші ЦОВВ |
| Відповідні українські наукові установи мають сприятливі умови для участі в міжнародних наукових програмах і для залучення перспективної молоді в роботу | Аналіз бар’єрів і рішень щодо залучення українських наукових установ для участі в міжнародних проектах в якості підрядників | 01-01-2020 | 31-12-2020 | МОН, Мінекоенерго, інші ЦОВВ |